

Előterjesztés

közterület rendjéről szóló rendelet felülvizsgálatáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Gáborján Község Önkormányzata Képviselő-testülete 2018. évben alkotta meg a közterület használatot szabályozó rendeletét. A rendelet alkotás óta eltelt több mint egy évtized alatt a központi jogszabályok nagy része megváltozott, többségük helyébe teljesen új átfogó szabályozás született. 2018. évben a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal munkatervében célul tűzte ki a települési önkormányzatok által alkotott közterület-használatot szabályozó helyi rendeleteinek átfogó felülvizsgálatát, ennek érdekében egy szempontrendszert dolgozott ki, melyet segédlet formájában rendelkezésünkre bocsátott.

A szempontrendszer alapján végzett tételes felülvizsgálat során megállapítottuk, hogy a 2006. évben alkotott helyi rendelet több szempontból idejétmúlt, rendelkezései a jelenleg hatályos központi jogszabályokkal nem harmonizálnak, több esetben elavult, illetve szükségtelessé vált rendelkezéseket tartalmaz. A helyi rendelet tartalmi átvilágítását követően megállapítható, hogy a helyi szabályozás már nem illeszkedik a jogrendszer egységébe, a szabályozási cél sérül, illetőleg nagyrészt alkalmazhatatlanná vált, ezért a felülvizsgálat eredményeként célszerű teljesen új szabályozást alkotnia a képviselő-testületnek.

Részletes indoklás

1. A jelenleg hatályos rendelet preambulumban a rendeletalkotásra felhatalmazást adó jogszabályhelyként megjelölt törvények nem teljes körű, ezért annak kiegészítése szükséges, azonban mivel a jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 8. § (2) bekezdése nem teszi lehetővé a preambulumban a módosítását, ezért új rendeletet kell alkotni.
2. A rendelet területi hatálya a település közigazgatási területére terjed ki, a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületnek minősülő földterületekre. A nem önkormányzati tulajdonú területekre csak abban az esetben terjedhet ki a rendelet hatálya, ha azt a közhasználat céljára szerződéssel átadták, és az rendelkezik a közhasználatról.
3. A közterület fogalmát négy központi jogszabály is meghatározza, így az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény, a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról, és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény, valamint a településképp védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény. A jelen rendelet tervezet az Étv. 2. § 13. pontjában meghatározott közterület fogalom alkalmazására tesz javaslatot.

4. A rendelet tervezet a lehetséges szabályozási körök közül a zöldterületek használatának, a közterület használat engedélyezésének, illetőleg a közterület használat engedélyezésére vonatkozó eljárási szabályok meghatározásának szabályozására tesz javaslatot tekintettel arra, hogy a szeszesital közterületen történő fogyasztásának korlátozását, a közterületen történő dohányzás megtiltása, vagy a közterületen való életvitelszerű tartózkodás nem jelentett problémát a településen, így ennek szabályozása nem szükségszerű.
5. A rendelet II. fejezete részletesen szabályozza a közterület-használat engedélyezését, az engedély iránti kérelem, az engedély időtartamának, valamint az engedély megadásának, a közterület használati díjnak és megfizetésének szabályait. Tekintettel arra, hogy a korábbi rendelet 8. §. (1) bekezdése a közterület használat közérdekből történő megszüntetésére a hatáskör gyakorlójának korlátlan mérlegelési jogkört biztosított, amely sérti a Jat. 2. § (1) bekezdésében foglaltakat, azaz nem felel meg az egyértelmű szabályozási tartalom és normavilágosság követelményének, ennek felülvizsgálata volt indokolt.
6. A rendelet III. fejezete a közterület engedély nélküli, vagy attól eltérő használatát, illetve ennek jogkövetkezményeit határozza meg.
7. A rendelet az elfogadását követően november 15-től lépne hatályba, rendelkezéseit ezt követően kell alkalmazni.
8. A rendelet tervezet 1. számú melléklete tartalmazza a közterület rendeltetéstől eltérő használatáért fizetendő alkalmazni javasolt díjakat.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy vitassa meg a közterület használat rendjéről szóló előterjesztést, valamint a rendelet tervezetet, és az azzal történő egyetértés esetén fogadja el az új rendeletet.

Gáborján, 2019. április 14.



Előzetes hatásvizsgálat
Gáborján Község Önkormányzata Képviselő-testületének
a közterület-használat rendjéről és feltételeiről szóló rendeletéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a értelmében a jogszabályok előkészítőjének előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérnie a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetében az előzetes hatásvizsgálat eredményéről az önkormányzat képviselő-testületét kell tájékoztatni a rendelet elfogadását megelőzően.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletalkotás a község közterületeinek, a lakosság tudatos, szabálykövető magatartásának, valamint a fenntarthatóság elveinek figyelembe vételével formálja és javítja a közterületek rendje iránti tudatos és a környezet és közösségi központú szemléletet.

Környezeti, egészségi hatása:

A település közterületeivel kapcsolatos, a közterület-használat rendjéről és feltételeiről szóló önkormányzati rendelet a község lakosaira, vállalkozásaira, szervezeti egységeire, intézményeire környezeti és egészségi hatásokat úgy gyakorol, hogy ösztönzőleg hat a tisztább környezet megteremtésére, ami alapfeltétele az egészséges életvitel megteremtésének.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A rendelet előkészítése a munkálatokban résztvevőknek különösebb adminisztratív terhet nem jelent.

A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet megalkotását kötelezettségként nem írta elő jogszabály az önkormányzat számára, azt úgynevezett eredeti jogalkotói hatáskörében. Elmaradása mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést valósítana meg.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához a pénzügyi feltételeket az önkormányzat 2018. évi költségvetési rendelete tartalmazza, a személyi, szervezeti, tárgyi feltételek a polgármesteri hivatalban biztosítottak, a rendelet módosítása egyéb feltételeket nem igényel.

Gáborján, 2019. április 15.



**GÁBORJÁN KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
.../2019. (IV.) önkormányzati rendelete
a közterület-használat rendjéről**

Gáborján Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/B. §. 142/C. § (1) bekezdésében, a közigazgatási eljárások reformjával összefüggésben egyes törvényes módosításáról, és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. Törvény 3. § (2) bekezdésében, valamint az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54.§. (5) bekezdésben szabályozott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. fejezet

Általános rendelkezések

1. §

- (1) A rendelet hatálya kiterjed Gáborján község közigazgatási területén minden olyan közhasználatra szolgáló önkormányzati tulajdonban álló földterületre, amelyet az ingatlan-nyilvántartás közterületként tart nyilván (a továbbiakban: közterület).
- (2) Közhasználat céljára átadott, nem önkormányzati tulajdonú ingatlanra jelen rendelet hatálya csak akkor terjed ki, ha azt az átadásról szóló szerződés lehetővé teszi.
- (3) A rendelet személyi hatálya a Váncsod község közigazgatási területén közterületet használó természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

2. §

- (1) A közterület rendeltetését az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 54. § (4) bekezdésében meghatározottak szerint kell érteni.
- (2) A közterületet a rendeltetésének megfelelő célra, e rendelet és a vonatkozó általános érvényű jogszabályok keretei között – a zöldterületekben, valamint a közterületeken álló építményekben, berendezésekben, műtárgyakban állagsérelmet nem okozva, az általánosan elvárható magatartási szabályok betartásával -, bárki igénybe veheti, szabadon használhatja.
- (3) Az ingatlan tulajdonosok, használók, valamint a közterületet használók kötelesek:
 - a) az ingatlanok előtti, melletti járda, valamint a járdától a közút széléig terjedő terület gondozásáról, szemét- és gyommentesítéséről, kaszálásáról, hó- és síkosság mentesítéséről,

- b) az ingatlan előtti, melletti csapadékvíz-elvezető árok és műtárgyainak tisztán tartásáról,
- c) az igénybevett közterületet és közvetlen környezetét tisztántartani.
- d) a közterületet kizárólag az engedélyezett célra és módon használni, a használat befejezését követően a közterület eredeti állapotát helyreállítani,
- e) a közterület használatáért – az e rendeletben előírtak szerint – díjat fizetni.

(4) Közterületen tilos:

- a) a gyommentesítést vegyszerezéssel elvégezni,
- b) a hó- és jégmentesítést só és/vagy más környezetkárosító anyaggal elvégezni,
- c) háztartási és/vagy egyéb szennyvizet kiengedni.

II. fejezet

A közterület-használat engedélyezése

3. §

- (1) A közterület rendeltetéstől eltérő használatához (a továbbiakban: közterület-használat) közterület-használati engedély szükséges.
- (2) Közterület-használati engedélyt kell beszerezni
 - a) a kereskedőnek az üzlete homlokzatával érintkező közterületen történő termékforgalmazáshoz,
 - b) köztisztasággal kapcsolatos építmények elhelyezésére,
 - c) ünnepekhez kötődő rendezvények és társadalmi események idején alkalmi árusításra,
 - d) mozgóboltra, mozgó árusításra,
 - e) kiállítás, továbbá mutatványos, cirkuszi tevékenység céljára,
 - f) építési munkával kapcsolatos létesítmények (például: építési állványzat, munkaterület körülhatárolása, irodakonténer, konténer és tartozékai stb.), építéshez szükséges anyagok, gépek, berendezések, szerelvények közterületen történő elhelyezésére, tárolására, depónia kialakítására
 - g) mezőgazdasági és egyéb munkagépek, eszközök (traktor, kombájn, pótkocsi, eke, rendsodró, stb.) elhelyezésére, tárolására.

- (3) Építési tevékenység esetén a legszükségesebb mértékű közterület-használat engedélyezhető a gyalogos, kerékpáros és gépjármű forgalom zavarása nélkül, a közlekedésbiztonsági és munkavédelmi szabályok betartásával. Építési törmelék közterületen csak a bontási munkák időtartama alatt, ideiglenes jelleggel tárolható.

4. §

Nem kell közterület-használati engedélyt kérni

- a) járda építésével, javításával, fenntartásával kapcsolatban a járda területének elfoglalásához,
- b) az úttartozékok és a közúti közlekedés irányításának célját szolgáló berendezések elhelyezéséhez,

- c) közterületen, illetőleg az alatt vagy felett elhelyezett nyomvonalas infrastrukturális létesítmény azonnali hibaelhárítása érdekében végzett munkához,
- d) a Váncsod Községi Önkormányzat, annak szervei, és intézményei által kezdeményezett közterület-használatra.

5. §

Nem adható közterület-használati engedély

- a) hatósági jelzéssel (forgalmi rendszám) nem rendelkező, közúti forgalomban csak ilyen jelzéssel részt vehető jármű mellékútvonalon és más, közútnak nem minősülő közterületen való tárolására,
- b) hatósági jelzéssel rendelkező, de baleset folytán megsérült és elhagyott jármű, vagy műszaki állapotánál fogva a közúti közlekedésben részvételre szemmel láthatóan alkalmatlan (hiányos, roncs, sérült stb.) jármű tárolására,
- c) sátorgarázs felállítására,
- d) közterületi árusító építmény létesítése céljából,
- e) tűz és robbanásveszélyes tevékenységre,
- f) a közlekedés biztonságát veszélyeztető berendezések és anyagok elhelyezésére,
- g) a 2. § (2) bekezdésben meghatározottakon kívüli kereskedelmi tevékenységre.

A közterület-használati engedély iránti kérelem és a közterület-használat időtartama

6. §

- (1) Közterület-használati engedélyt annak kell kérnie, aki a közterületet a rendeltetéstől eltérő módon kívánja használni.
- (2) Építési engedélyhez kötött építmény esetében és az építési munkálatokkal összefüggő közterület-használat esetében az építtetőnek vagy az általa meghatalmazott személynek kell a közterület-használati engedélyt kérelmeznie.
- (3) Az engedély iránti kérelemnek tartalmaznia kell
 - a) a kérelmező nevét, lakóhelyének, illetve székhelyének és telephelyének címét,
 - b) a közterület-használat célját és időtartamát,
 - c) a közterület-használat helyének, módjának és mértékének pontos meghatározását,
 - d) a közterületen folytatni kívánt tevékenységre jogosító okirat egyszerű másolatát.

7. §

Közterület-használati engedély csak ideiglenes jelleggel, meghatározott időtartamra vagy meghatározott feltétel bekövetkeztéig adható. Az engedély a közterület-használónak az engedélyezett időtartam lejártá előtt legalább tizenöt nappal benyújtott kérelmére meghosszabbítható, illetőleg meghatározott időszakra szüneteltethető.

A közterület-használati engedély megadása

8. §

- (1) A közterület-használati engedély iránti kérelem tárgyában, valamint a jelen rendelet alapján lefolytatásra kerülő egyéb eljárásban átruházott hatáskörben eljárva, önkormányzati hatósági ügy keretében a polgármester dönt. A kérelem elbírálása során figyelembe kell venni a helyi építési szabályzatot, a szabályozási tervet, valamint a településképi követelményeket, műemlékvédelmi, köztisztasági előírásokat.
- (2) Az engedélyezett közterület-használat nem akadályozhatja az állami és önkormányzati ünnepekkel, megemlékezésekkel, az állami és önkormányzati rendezvényekkel kapcsolatos lobogózási kötelezettségek teljesítését, és a rendezvények megtartását.
- (3) Az engedélynek tartalmaznia kell
 - a) a közterület-használó nevét, lakóhelyének, illetve székhelyének és telephelyének címét,
 - b) a közterület használat célját, időtartamát, vagy azt, hogy az engedély milyen feltétel bekövetkeztéig érvényes,
 - c) a közterület használat helyének, módjának, mértékének feltételeinek pontos meghatározását,
 - d) az engedély megszüntetése, vagy visszavonása esetére az eredeti állapot helyreállítására vonatkozó kötelezettség előírását,
 - e) közterület-használati díj fizetési kötelezettség esetében a díj mértékét és fizetési módját.
- (4) Az építési munka végzésének tartamára szóló közterület-használati engedélyben -szükség szerint – elő kell írni a közterület felől a településképi követelményeket kielégítő kerítés létesítését.

Amennyiben a járda teljes szélességében történő igénybevétele szükséges, és a gyalogközlekedés a másik oldalon lévő járdára nem terelhető át, elő kell írni, hogy a közterület-használó köteles a gyalogosok számára védőtetővel ellátott átjárót létesíteni és azt szükség szerint nappal is megvilágítani, továbbá a közlekedés útjában álló oszlopokat és ezek alátéteit fehérre meszolni.

A közterület-használat megszűnése

9. §

- (1) A közterület-használati engedély visszavonásra kerül
 - a) ha a közterület-használó a közterületet írásbeli felszólítás ellenére sem az engedélyezett célra és módon használja,
 - b) ha a közterület-használó a közterület-használati díjfizetési kötelezettségének az esedékességet követő írásbeli felszólításra nem tesz eleget,
 - c) ha a közterületen folytatott tevékenységre jogosító okirat érvénye megszűnik, vagy a közterület-használó a tevékenység folytatására való jogosultságát egyébként elveszti,

- d)* ha a közterület-használó bejelenti az önkormányzatnak, hogy a közterület használatával felhagy.
- (2) Ha a közterület-használati jogosultság bármilyen okból megszűnik, a közterület-használó saját költségén köteles az általa használt közterület eredeti állapotát – minden kártalanítási igény nélkül – legkésőbb a megszűnés napjától számított 15 napon belül helyreállítani.

A közterület-használati díj

10. §

- (1) A közterület-használatáért a közterület-használó az 1. mellékletben meghatározott díjat köteles fizetni Váncsod Községi Önkormányzat részére.
- (2) A közterület-használati díj fizetése szempontjából a község egész területe egységesen egy díjövezetbe tartozik.
- (3) A közterület-használati díjat napi, vagy havidíjként kell megfizetni. Napidíj esetén a közterület-használó a közterület-használati engedély kézhezvételét követően, a közterület használatának megkezdése előtt egy összegben köteles megfizetni a közterület-használati díjat. Havidíj esetén a közterület-használati díjat a tárgyhónapot követő hónap 10. napjáig köteles a közterület-használó megfizetni.
A közterület-használati díjat Váncsod Községi Önkormányzat költségvetési elszámolási számlájára kell megfizetni.
- (4) A közterület-használó a közterület-használati díjat a közterület tényleges használatára, a közterületen lévő létesítmény tényleges üzemeltetésére tekintet nélkül köteles megfizetni.

Mentesség a közterület-használati díj fizetése alól

11. §

- (1) Mentessülnek a közterület-használati díj fizetése alól
- a)* a fegyveres testületek, a rendészeti szervek, a mentők és a vízügyi szolgálat létesítményeik elhelyezése során,
 - b)* a közműszolgáltatók (elektromos-, gáz-, távfűtő-, víz- és csatornázási művek), valamint a köztisztasági szervek a feladatuk ellátását szolgáló közérdekű létesítmények, műtárgyak, berendezések elhelyezése során.
- (2) Kérelemre a polgármester méltányosságból mentességet adhat a díj megfizetése alól abban az esetben, ha az engedélyezhető közterület-használat
- a)* karitatív célt szolgál,
 - b)* közhasznú célt szolgál, vagy
 - c)* tulajdonosi érdek indokolja.

- (3) Átmenetileg mentesül a közterület-használati díj megfizetése alól a közterületet közterület-használati engedély alapján jogszerűen használó, ha a tevékenységét az Önkormányzat érdekében felmerült ok miatt ideiglenesen nem tudja gyakorolni.

III. Fejezet

A közterület engedély nélküli, vagy attól eltérő használatának jogkövetkezményei

12. §

- (1) A közterület engedély nélküli használata esetén a használó köteles haladéktalanul, de legkésőbb az erre való írásbeli felszólítás kézhezvételétől számított két napon belül megszüntetni a használatot és a közterületet – saját költségén, bármilyen kártalanítási igény nélkül – az eredeti állapotának megfelelően helyreállítani.
- (2) Amennyiben a jelen rendeletben foglaltakkal kapcsolatban lefolytatandó hatósági eljárás során megállapításra kerül a rendeletben meghatározott kötelezettségek elmulasztása, a jogsértést elkövetőre közigazgatási bírság szabható ki. A közigazgatási bírság kiszabásáról és összegének meghatározásáról az eset összes körülményeire tekintettel kell dönteni.
- (3) A közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén ötvenezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forint.

IV. fejezet

Záró rendelkezések

13. §

- (1) Ez a rendelet 2019. május 1-én lép hatályba.
- (2) E rendelet előírásait a hatályba lépést követően indult ügyekben kell alkalmazni.
- (3) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a közterület használatáról és rendjéről szóló 8/2018. (XI. 15.) számú önkormányzati rendelet.

Gáborján, 2019. április 16.

Mező Gyula
polgármester

Jenei Attila
jegyző

1. számú melléklet a .../2019. (IV. ...) önkormányzati rendelethez

Közterület használat célja	Esetei	Díja	Megjegyzés
1. Kereskedelmi tevékenység	Alkalmi és mozgó árusítás (eseti jelleggel)	300 Ft/m ² /nap	egységes
	Alkalmi és mozgó árusítás – a kezdeti naptól egybefüggően legalább 10 nap	150Ft/m ² /nap	egységes
	Mozgóbolt árusítás (eseti jelleggel)	400Ft/m ² /nap	egységes
	Mozgóbolt árusítás - a kezdeti naptól egybefüggően, folyamatosan legalább 10 nap	200Ft/m ² /nap	egységes
2. Kiállítás, mutatványos, cirkuszi tevékenység		70 Ft/m ² /nap	egységes
3. Építési tevékenységgel kapcsolatos gépek, felvonulási létesítmény	járdán	50 Ft/m ² /nap	egységes
	egyéb közterületen (közút területén kívül)	500 Ft/m ² /hó	
4. Építőanyag, építési törmelék, föld tárolása		500 Ft/m ² /hó	egységes
5. Reklám, reklámhordozó, reklámhordozót tartó berendezés településkép védelméről szóló önkormányzati rendelet alapján közterületen történő elhelyezése		1.400 Ft/m ² /hó	egységes

A táblázatban szereplő közterület-használati díjak az ÁFA-t nem tartalmazzák.